

Ⅲ 生きがいと活力に満ちた福祉社会の実現

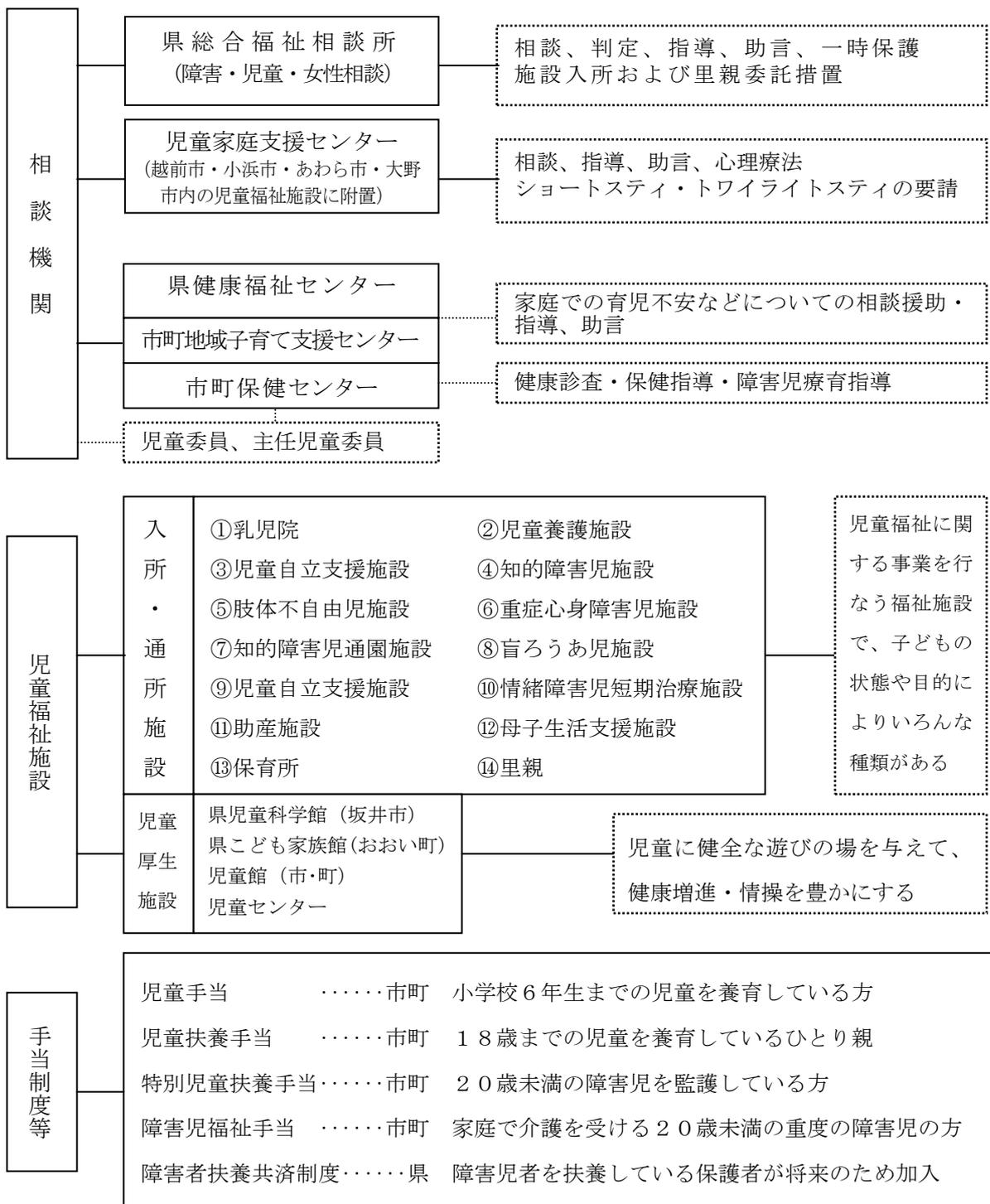
1 子どもが健やかに生まれ育つことができる社会づくり

(1) 児童福祉

ア 児童福祉対策

児童福祉法では、全ての国民は、児童が心身共にすこやかに生まれかつ育成されるように努めること、また全ての児童は、生活が保障され愛護されるべきであることを定めています。

このような考えのもと、将来の社会を担う児童を心身共に健全に育成するため、児童扶養手当制度等の活用、児童相談・指導、施設整備等の対策が講じられています。



イ 家庭児童相談

近年、少子化とともに核家族および共働き家庭の増加に加え、地域における連帯感の希薄化、家庭での養育力の脆弱化、情報の氾濫等が進み、児童を取り巻く環境は一段と厳しくなっています。このような状況の中で、育児不安や児童虐待、家庭崩壊等の問題が増加しています。

県健康福祉センターおよび市福祉事務所には、家庭における適正な児童の養育とその他児童福祉の向上を図るため家庭相談員が配置され、相談に応じています。

各市町においては、要保護児童対策地域協議会が設置され、児童福祉担当課を中心に、県総合福祉相談所、県健康福祉センター、市町保健センター、学校、保育所、民生児童委員等地域ぐるみで要保護児童の予防・対応に当たっています。

表1 児童相談受付件数（種類別実件数）

相談種別	平成21年度						福井県	
	鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町	管内計	20年度	21年度
養護相談	児童虐待	19	24			43	141	142
	その他	30	26			59	357	236
保健相談		3				3	6	12
障害相談	肢体不自由		1			2	36	46
	視聴覚障害					0	4	1
	言語発達障害等	35				1	105	83
	重症心身障害					0	4	94
	知的障害	3	1			4	514	591
	自閉症等	4	1			5	24	31
非行相談	虞犯行為等	2				1	40	31
	触法行為等	1				1	24	22
育成相談	性格行動	7				1	227	177
	不登校	4	3			1	57	66
	適性					0	200	174
	育児・しつけ	25				25	35	39
その他の相談	23	47			7	77	167	138
計	156	103	0	0	16	275	1,941	1,883

注) 越前市の相談件数には「児童家庭支援センター」での相談件数を含まない。(厚生労働省福祉行政報告例より)

ウ 民生委員・児童委員の活動

民生委員・児童委員、主任児童委員は、知事の推薦を受けて厚生労働大臣から委嘱され、在宅の地域福祉向上のため、区域の身近な福祉の相談役として関係機関と連携をとりながら活動しています。なお、民生委員は、児童福祉法に基づき児童委員にも充てられています。

各市町に、組織として「民生委員児童委員協議会」が設置され、各委員活動を支えて行くため、活動に関する連絡・情報収集・研修等が行われています。

また、主任児童委員は、児童福祉に関することを専門的に担当し、主として関係機関との連絡調整、区域担当児童委員や民生委員児童委員協議会の事業計画・実施に関する援助等を行っています。

表2 民生委員・児童委員の配置と活動状況

平成21年度

区分	鯖江市		越前市		池田町		南越前町		越前町		計		
	民生委員	主任児童委員	民生委員	主任児童委員	民生委員	主任児童委員	民生委員	主任児童委員	民生委員	主任児童委員	民生委員	主任児童委員	
配置状況	111名	8名	176名	16名	18名	2名	52名	4名	66名	4名	423名	34名	
内容別 相談・支援件数	①在宅福祉	262	0	456	0	14	0	40	0	219	2	991	2
	②介護保険	72	0	85	1	2	0	30	0	115	0	304	1
	③健康・保健医療	151	0	159	26	17	0	5	0	71	0	403	26
	④子育て・母子保健	84	34	144	32	3	0	0	0	59	25	290	91
	⑤子供の地域生活	878	160	804	172	39	31	344	28	105	95	2,170	486
	⑥子供の教育・学校生活	344	27	238	67	103	99	135	18	189	139	1,009	350
	⑦生活費	82	2	151	0	5	0	12	0	102	6	352	8
	⑧年金・保険	29	0	18	0	8	0	0	0	72	0	127	0
	⑨仕事	46	0	43	0	3	0	1	0	45	2	138	2
	⑩家族関係	51	0	88	1	12	0	27	0	55	3	233	4
	⑪住居	44	0	58	0	7	0	3	0	10	0	122	0
	⑫生活環境	66	0	123	0	9	0	7	0	20	0	225	0
	⑬日常的な支援	920	1	1,222	61	36	0	573	10	117	5	2,868	77
	⑭その他	880	64	1,054	54	83	0	345	5	274	24	2,636	147
計	3,909	288	4,639	414	341	130	1,522	61	1,453	301	11,864	1,194	
分野別 相談・支援件数	①高齢者に関すること	1,813	28	2,395	41	166	0	590	6	761	9	5,725	84
	②障害者に関すること	117	0	171	2	9	0	34	0	112	9	443	11
	③子どもに関すること	1,337	219	1,319	280	145	130	781	52	397	276	3,979	957
	④その他	642	41	754	91	21	0	117	3	183	7	1,717	142
	計	3,909	288	4,639	414	341	130	1,522	61	1,453	301	11,864	1,194
その他の活動件数	①調査・実態把握	1,829	7	2,139	5	95	0	2,084	1	561	34	6,708	47
	②行事・事業・会議への参加協力	3,074	450	5,138	428	295	44	1,257	52	713	82	10,477	1,056
	③地域福祉活動・自主活動	5,883	906	9,056	1,054	202	36	1,062	241	972	142	17,175	2,379
	④民児協運営・研修	3,097	353	3,583	339	161	7	889	31	873	87	8,603	817
	⑤証明事務	204	1	514	1	16	0	268	1	135	0	1,137	3
	⑥要保護児童の発見の通告・仲介	47	10	25		1	0	3	22	14	0	90	32
訪問回数	訪問・連絡活動	21,444	338	16,139	182	1,525	34	4,773	45	2,670	72	46,551	671
	その他	7,425	365	7,073	120	125	2	1,796	4	569	5	16,988	496
連絡調整回数	委員相互	4,064	428	5,080	277	157	50	470	16	705	486	10,476	1,257
	その他の関係機関	3,408	804	4,257	157	251	20	1,532	47	402	86	9,850	1,114
活動日数	18,443	1,521	22,487	1,790	1,623	176	6,137	463	4,795	424	53,485	4,374	

エ 子育てマイスター

福井県では、保育・医療・看護・保健など子育てに関する資格を有し、地域において自主的・積極的に子育てに関するアドバイスや社会貢献活動ができる方を「子育てマイスター」として募集登録し、子育て中の親が、子育てに関する疑問や悩みを地域で気軽に相談できる体制を整備しています。

表3 子育てマイスター登録数

H22. 4. 1 現在

資格						管内計	福井県
	鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町		
医師・薬剤師・看護師・保健師・助産師・教諭・保育士・栄養士・社会福祉士・歯科衛生士・言語聴覚士等	42	33	7	6	36	124名	482名

オ 児童虐待防止研修

児童虐待の未然防止・早期発見・早期対応等を目的とし、主任児童委員・保育士・小学校教諭等を対象として研修会を実施しました。

表4 子育てマイスター・児童虐待防止専門研修会の開催

日時・会場	内容	講師	参加者(全体)
平成21年8月31日 13時30分～15時30分 福井県立図書館 多目的ホール	嶺北地区 全体研修 「児童虐待の発見と対応 ～地域における援助者の 役割について～」	甲子園大学 現代経営学部 医療福祉 マネジメント学科 坂本正子 氏	主任児童委員 20 (46) 小学校 12 (24) 幼稚園・保育所 8 (35) 県・市町 14 (51) 計54名 (156名)
平成21年12月14日 13時30分～16時00分 越前市福祉健康センター 多目的ホール	丹南地区 研修 「身近なところからの 早期発見 ～地域で 児童虐待を防ぐ～」	子どもの虹 情報研修センター 研究部長 川崎二三彦 氏	主任児童委員 14 人権擁護委員 6 小学校 8 幼稚園・保育所 16 施設等 3 子育てマイスター 8 県・市町 18 計73名

カ 児童福祉施設

児童を健全に育成するためには、親子のふれあいの場である家族が健全であると同時に、児童の人間関係を育てる場として、地域の保育所や児童館等の果たす役割は大切です。

保育所は、女性の社会進出が進むとともに就業形態も多様化してきている中で、子育てと仕事の両立を支援し、家庭・地域の養育機能を補完する施設として、ますます重要になってきています。

地域子育て支援センターは、地域の子育て家庭の育児不安等に対する相談指導を行う拠点として子育てを支援しています。

児童館は、かぎっ子への遊び場の提供にとどまらず、児童の健康の増進と情操を豊かにする健全育成を目的として設置されたものであり、地域の母親クラブや子ども会活動の拠点として、ますます積極的な活用が期待されています。

身体的・精神的・家庭的な事情で保護を要する児童に対しては、下記の児童福祉施設等に保護し、自立に向けた支援を行っています。

表5 児童福祉施設の入所・通所状況（総合福祉相談所措置分）

H22. 3. 31 現在

区分	施設名	所在地	定員	鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町	合計
乳児院	済生会乳児院	福井市	23					1	1
	白梅学園(乳児院)	敦賀市	9	1					1
児童養護施設	福井市ふれ愛園	福井市	40						0
	越前市進修学園	越前市	40	2	18	2			22
	吉江学園	鯖江市	40	5	1			1	7
	偕生慈童苑	大野市	50	1					1
	白梅学園(晴喜館)	敦賀市	50	1					1
知的障害児施設	足羽学園	福井市	30	2	8			1	11
	南川福祉学園	小浜市	30						0
重症心身障害児病棟	福井病院	敦賀市	120		2			1	3
	あわら病院	あわら市	80	1	4				5
肢体不自由施設	こども療育センター つくし園(入所)	福井市	50	3	3		3	7	16
	こども療育センター つくし園(通所)	福井市	30	4	5			3	12
難聴幼児通園施設	こども療育センター ひばり園(通園)	福井市	30	3	12				15
児童自立支援施設	和敬学園	福井市	45	1					1
里親	里親委託	県内	—		2				2
合計				24	55	2	3	14	98人
保育所	保育所	定員 施設数		2,220 21	2,485 24	45 1	465 4	975 14	6,190 64施設
児童厚生施設	児童館			16	11	1	4	7	39施設
	児童家庭支援センター				1				1施設
	地域子育て支援センター			1	2	1	1	5	10施設

(2) 母子・父子・寡婦福祉

ひとり親家庭は、就業面、生活面をはじめ様々な困難に直面しています。特に厳しい経済状況を背景に、低所得や不安定な就労形態などが母子家庭などひとり親家庭の経済的環境に大きく影響し、子育ての負担感の増大や子どもの育ちに大きな影響を与えています。

このような現状を踏まえ、県では母子自立支援員を配置し、ひとり親家庭および寡婦家庭の様々な悩みについて、身近なところで相談を受けています。

また、母子自立支援員は、福井県より福井県母子寡婦福祉連合会へ委託した『母子家庭等就業・自立支援センター事業』の就業相談員・母子自立プログラム策定員・養育費談員と連携し、職業能力の向上および求職活動の就業支援、養育費の確保あるいは母子寡婦福祉資金貸付等の経済的支援等の情報提供をしています。

さらに、母子家庭等の自立支援事業として、教育訓練教育給付金事業・高等技能訓練促進費事業の情報提供をしています。

表1 母子・父子・寡婦相談状況（実件数）

平成21年度

							管内計	福井県
		鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町		
生活一般	住宅	2	16		2		20	56
	医療	2	29			3	34	167
	就職	29	62	1	4	18	114	526
	家庭紛争	14			1	4	19	109
	その他	8	21		5	2	36	262
児童	養育	5	2			2	9	78
	教育	7			1	1	9	80
	非行	1					1	6
	その他	2	6				8	51
生活援護	母子福祉資金貸付	62	201		15	23	301	716
	寡婦福祉資金貸付	1	18			8	27	38
	児童扶養手当	10	35		3	1	49	216
	母子支援	12	14			4	30	228
	その他	1			1		2	18
合計		156	404	1	32	66	659	2,551

表 2 母子寡婦福祉資金の新規貸付決定状況（金額単位：千円）

平成 21 年度

	管内計												福井県		
	鯖江市		越前市		池田町		南越前町		越前町		管内計		件数	金額	
	件数	金額	件数	金額	件数	金額	件数	金額	件数	金額	件数	金額			
①事業開始資金												0	0		
②事業継続資金												0	0		
③就学支度資金			1	75			1	300				2	375	18	7,160
④修学資金	2	5,232	6	8,586			3	3,672				11	17,490	29	52,958
⑤技能修得資金												0	0		
⑥修業資金			1	300								1	300	5	1,520
⑦就職支度資金												0	0		
⑧生活資金	1	705	2	500					1	846		4	2,051	11	5,579
⑨住宅資金												0	0		
⑩結婚資金												0	0		
合計	3	5,937	10	9,461	0	0	4	3,972	1	846		18	20,216	63	67,217

(3) 女性福祉

女性福祉対策は、当初、売春防止法による要保護女子の保護・更生・自立指導を主に実施してきました。近年、社会経済情勢等の変化に伴い相談内容も複雑多様化してきており、夫の暴力・性被害・サラ金問題・離婚等、様々な問題を抱えた女性を保護するなど広範囲に及んでいます。

夫の暴力に関しては、平成 13 年 10 月に「配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律」（DV 法）が施行され、平成 18 年 4 月から各健康福祉センターにも「配偶者暴力被害者支援センター」の役割が付与されたことにより、相談に占める割合も高くなっています。（表 2）

このような現状を踏まえ、県では女性相談員を配置し、警察・裁判所・市町など関係機関と協力して、女性の人権を守り、健全な社会生活を営むことができるよう支援活動を行っています。また、DV 被害者支援に関する制度の理解や相談対応等職員の資質向上を目的とした研修会を実施しています。

表 1 相談状況（相談者の年代別）

平成 21 年度

	鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町	管内計
10 歳代	4					4
20 歳代	31	16			2	49
30 歳代	51	54		5		110
40 歳代	26	23		1	6	56
50 歳代	11	5		1	4	21
60 歳以上	7	7			1	15
計	130	105		7	13	255

表2 相談状況（主訴別）

平成21年度

		鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町	管内計
本人の問題	生活困窮	3	4		2		9
	借金	1	2			1	4
	求職	10	5			7	22
	病気	1					1
	精神衛生	9					9
	帰住先なし	2	2				4
	その他	2					2
家庭の問題	夫の暴力	40	28		1	2	71
	夫の問題	1			1		2
	離婚問題	11	47		1		59
	家庭不和	4	7		1		12
	子供の問題	42	7			1	50
	その他	4	3		1	2	10
計		130	105		7	13	255

表3 支援活動状況

平成21年度

	鯖江市	越前市	池田町	南越前町	越前町	管内計
指導・助言	122	85		5	13	225
就職・自営						0
結婚						0
家庭へ送還						0
福祉事務所へ移送	7	6		2		15
婦人相談所へ移送	1	4				5
関係機関施設移送		10				10
計	130	105		7	13	255

表4 DV被害防止研修会

日時・会場	内容	講師	参加者
21年11月13日 13時30分～15時30分 越前市福祉健康センター 4階大会議室	講演 「DV 被害者への支援 ー多様な機関の連携についてー」	NPO法人 女性と子ども支援センター ウィメンズネット・こうべ 代表理事 正井 礼子氏	民生児童委員 11 婦人福祉協議会 11 人権擁護委員 6 法務局・警察署 1 県・市・町職員 24 児童家庭支援センター 2 計 55人